

Finances publiques : Wagner et les 4 Régions

Prof. Emer. G. PAGANO

The political problem of mankind is to combine three things : economic efficiency, social justice and individual liberty.

*J. M. Keynes, 20 février 1926.
JMKCW, IX, P. 311.*

Contenu

I. Le moment opportun

II. Décrypter le budget

III. La dette

IV. La trajectoire

V. Wagner

VI. Les 4 Régions

I. Le moment opportun

Le moment opportun...

1. Les questions de finances publiques sont, plus que jamais, au centre du débat démocratique

2. Nos sociétés sont devenues plus complexes; pour les finances publiques aussi : quel est encore le rôle de l'Etat ?
Quel est celui des Régions ou des Communautés ? Et celui de l'Union européenne ?

Le domaine est extrêmement vaste : faire des choix... des éléments techniques & des éléments de réflexion à long terme (même si, à long terme, nous sommes tous morts !)

Élément technique : **décrypter un budget** (RW 2022)

Élément technique : **construire des trajectoires**

Réflexion : **Quid de la dette publique ?**

Réflexion : **Allons-vous vers une évolution à la Wagner ?**

Réflexion : **Des Régions *et* des Communautés *et* des ... ?**

I. Le moment opportun

II. Décrypter le budget

Faire parler le budget...

Il existe un **schéma général** ("normalisé") d'analyse **budgétaire** qui permet de tirer tous les enseignements que contiennent les documents budgétaires

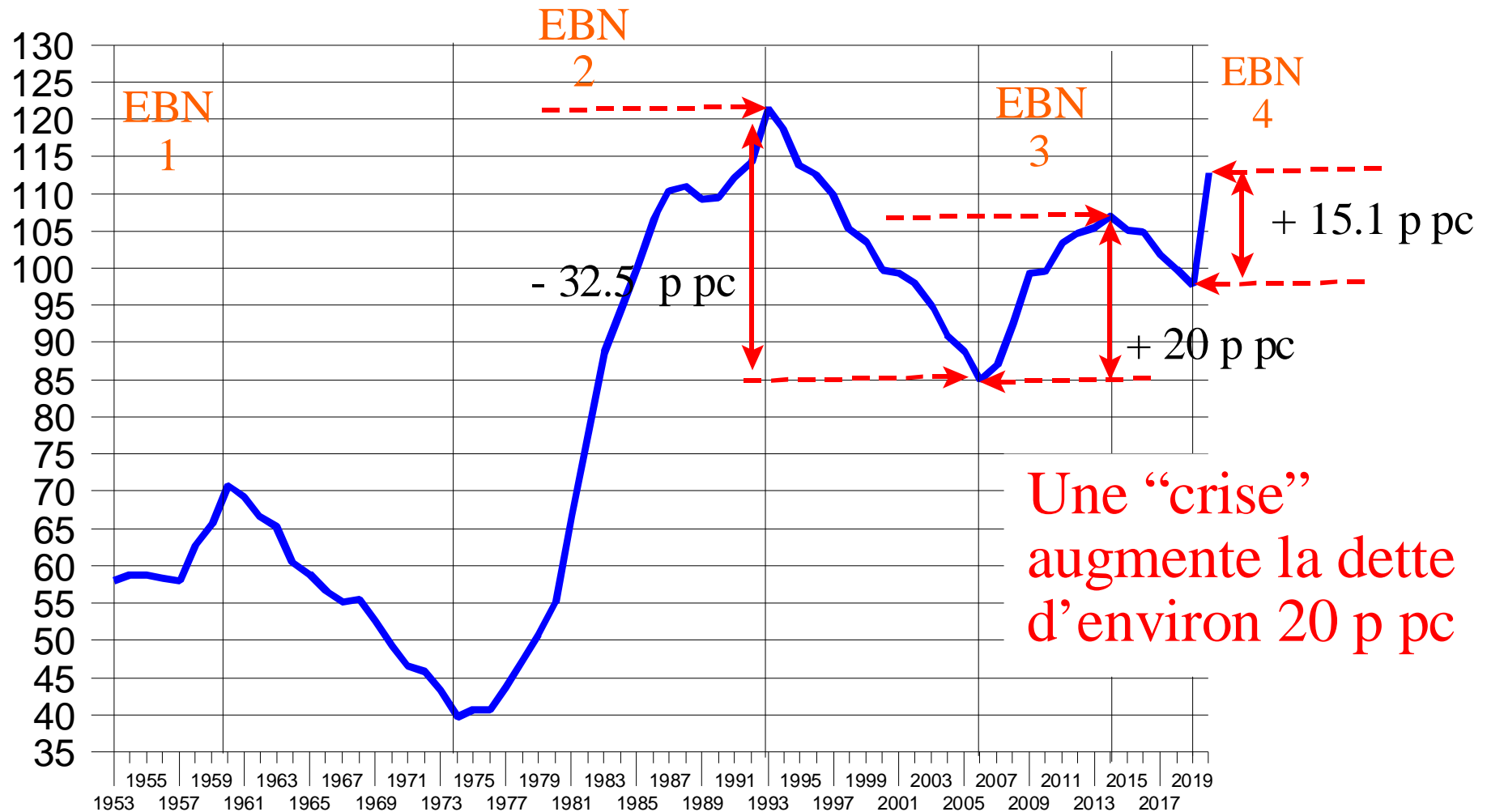
(1) Recettes totales	15 103 123
(2) - Dépenses primaires (= hors dette)	- 17 707 776
(3) Solde primaire = effort net des citoyens = seul instrument	- 2 604 653
(4) - Charges d'intérêts = vrai coût de la dette	- 650 000
(5) Solde budgétaire net = "déficit" = <u>Δ dette</u> (hors Op.Trés.)	- 3 254 653
(6) + Corrections SEC	+ 1 088 017
(7) Besoins nets de financement = = Déficit selon l'UE	- 2 166 636
(8) - Remboursement des emprunts venus à échéance (par refinancement)	- 879 634
(9) Solde brut à financer = A emprunter / marchés	- 4 134 921

I. Le moment opportun

II. Décrypter le budget

III. La dette

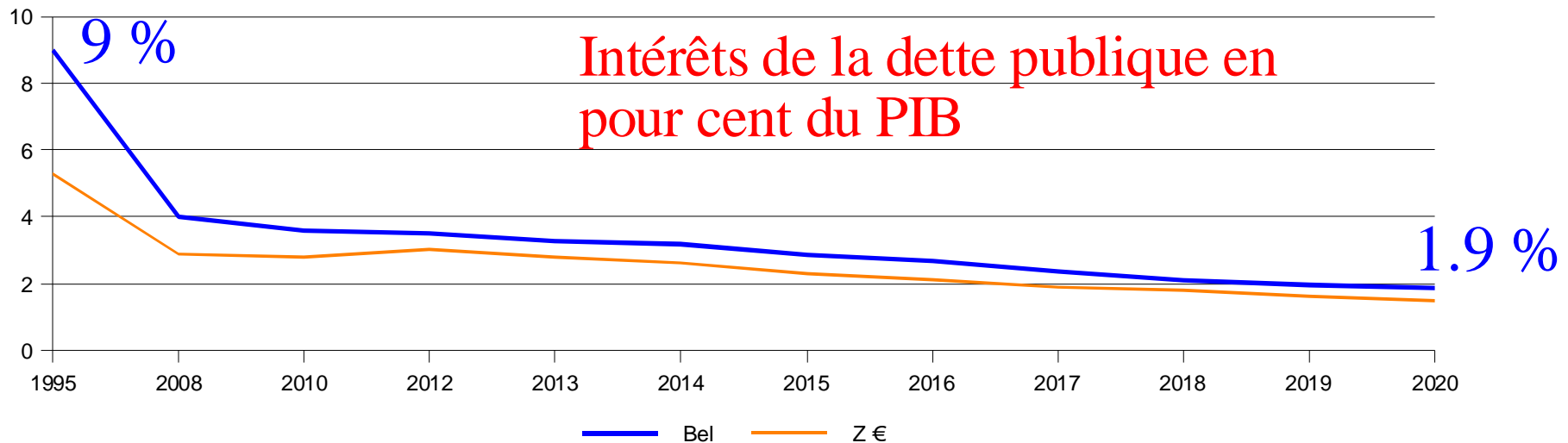
La dette (Belgique, pour cent du PIB - Eurostat)



La dette est impayable ...

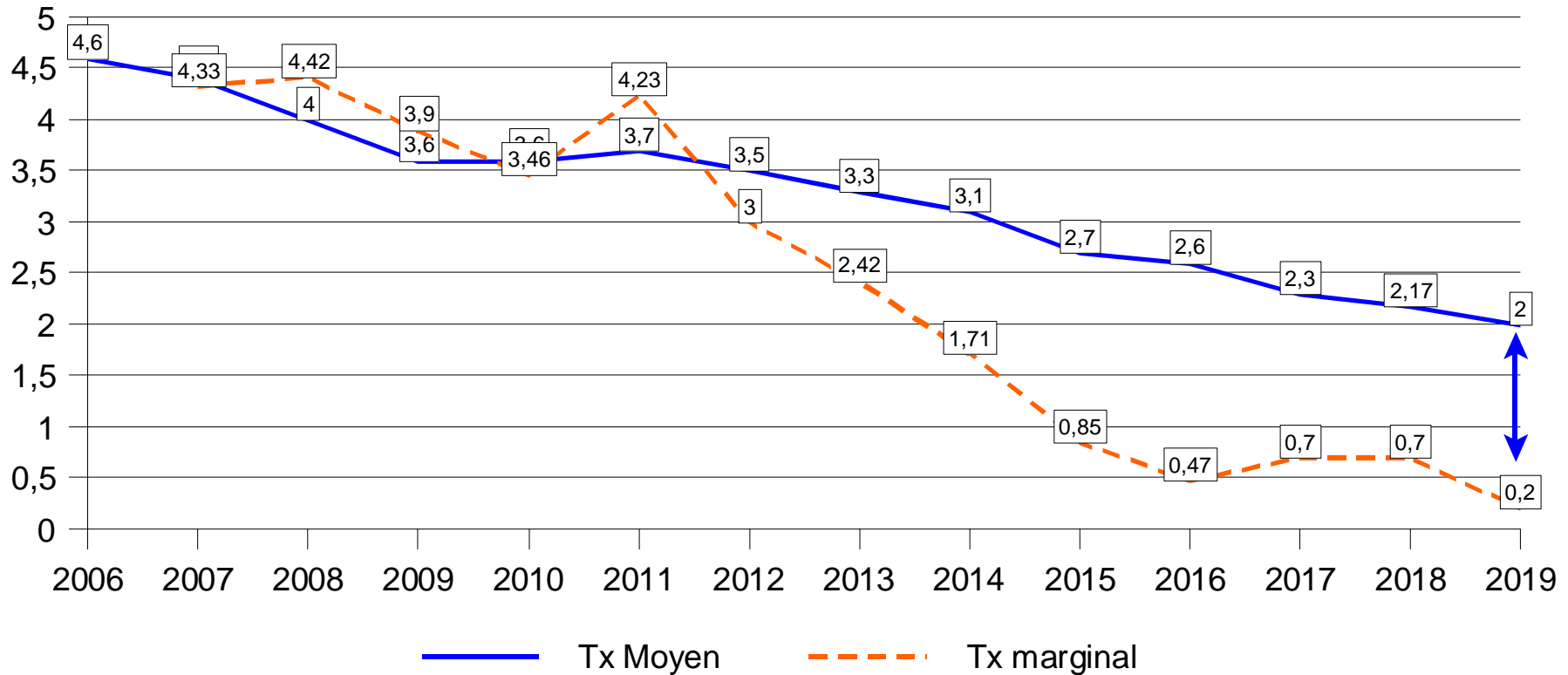
Les Etats ne *remboursent* généralement pas le capital de leur dette (car il y a permanence de l'Etat...); **ils le refinancent** (comme certaines grandes entreprises)

Son véritable coût est constitué des intérêts qu'elle génère, en baisse constante... (1,9 % du PIB en 2020)



Les taux vont remonter...

Oui, fort probablement, mais on a de la marge.... et donc un peu de temps (pour lancer la trajectoire)



(Variante) La BCE doit racheter la dette et l'annuler...

C'est déjà, en partie, ce qu'elle fait !

Il n'est nécessaire d'annuler la dette (voir discussion précédente) car elle ne coûte pas grand-chose.

Dans une telle opération, la BCE perdrait une grande partie de sa crédibilité

Pour racheter la dette de la Zone Euro, la BCE devrait créer, au total, **11 096,4 milliards €**, ce qui ne manquerait pas de relancer fortement l'inflation

Il faut refuser de rembourser la dette...

On ne la *rembourse* déjà pas...

Ne pas la *refinancer* mettrait de nombreuses institutions financières en faillite... et il faudrait “les sauver”...

Y compris la BCE (qui est notre meilleure alliée, et qui nous appartient !)

Dans ce cas, les banques refuseraient probablement de nous verser les intérêts qu’elles payent chaque année... en raison des taux négatifs ! En 2019, *le Trésor a reçu 147,7 Mo €* lors des adjudications compétitives de certificats de trésorerie (Agence de la Dette, 2020, P. 45)

Il faut créer de l'inflation pour réduire le poids de la dette...

L'inflation est une grande fille... elle n'en fait qu'à sa tête !

Sauf changement complet de politique, la BCE ne laissera pas l'inflation aller au-delà "d'un niveau raisonnable".

L'inflation ferait remonter les taux d'intérêt (la vraie menace)

L'inflation augmente le PIB nominal et les recettes nominales de l'Etat... mais aussi ses dépenses !

Et donc ?...

Le mieux est tout simplement

de continuer... à ne pas rembourser la dette,

à la refinancer et

à payer les intérêts, en

l'inscrivant dans une trajectoire de désendettement qui nous met à l'abri d'une forte remontée des taux d'intérêt...

I. Le moment opportun

II. Décrypter le budget

III. La dette

IV. La trajectoire

I. Le moment opportun

II. Décrypter le budget

III. La dette

IV. La trajectoire

IV.1. La formule magique : l'E = MC² des finances publiques

Formule magique : l'E = MC² des finances publiques

$$\text{Dette}_{2021} = \text{Dette}_{2020} + \Delta \text{ dette entre 2020 et 2021}$$

$$\text{Dette}_{2021} = \text{Dette}_{2020} - \text{SNF}_{2021}$$

$$\text{Dette}_{2021} = \text{Dette}_{2020} - \text{Spr}_{2021} + \text{Int}_{2021}$$

$$\text{Dette}_{2021} = \text{Dette}_{2020} - \text{Spr}_{2021} + (\text{Dette}_{2020} * i)$$

$$\text{Dette}_{2021} = - \text{Spr}_{2021} + \text{Dette}_{2020} (1 + i)$$

$$\frac{\text{Dette}_{2021}}{\text{PIB}_{2021}} = \frac{- \text{Spr}_{2021}}{\text{PIB}_{2021}} + \frac{\text{Dette}_{2020} (1 + i)}{\text{PIB}_{2021}}$$

$$\frac{\text{Dette}_{2021}}{\text{PIB}_{2021}} = \frac{-\text{Spr}_{2021}}{\text{PIB}_{2021}} + \frac{\text{Dette}_{2020} (1 + i)}{\text{PIB}_{2021}}$$

$$\frac{\text{Dette}_{2021}}{\text{PIB}_{2021}} = \frac{-\text{Spr}_{2021}}{\text{PIB}_{2021}} + \frac{\text{Dette}_{2020} (1 + i)}{\text{PIB}_{2020} (1 + v)}$$

$$D_t = -\text{SPr}_t + D_{t-1} (1 + i) / (1 + v)$$

L'objectif

L'instrument

Le contexte économique

Le contexte financier

L'héritage du passé

I. Le moment opportun

II. Décrypter le budget

III. La dette

IV. La trajectoire

IV.1. La formule magique : l'E = MC² des finances publiques

IV.2. Objectifs d'une trajectoire "idéale"

Objectifs d'une trajectoire "idéale"

1. Respecter nos engagements européens : tendre vers un taux d'endettement de 60 %, à raison de 2 % par an...

2. Créer une politique "soutenable" c-à-d

qu'on peut maintenir inchangée sans limite dans le temps;

et qui ne génère pas d'effets incontrôlables et nuisibles comme l'effet boule de neige ou l'effet d'éviction

I. Le moment opportun

II. Décrypter le budget

III. La dette

IV. La trajectoire

IV.1. La formule magique : l'E = MC² des finances publiques

IV.2. Objectifs d'une trajectoire "idéale"

IV.3. Hypothèses

Hypothèses

Une telle trajectoire est sensible aux hypothèses...

$$D_t = - SPr_t + D_{t-1} (1 + i) / (1 + v)$$

L'objectif :
- 2 % / an

L'instrument : inconnue de
l'équation = l'effort à faire

Le contexte économique :
Tx Cr PIB nominal LT : 3 %

Le contexte financier :
Tx d'Int. Impl. dette LT : 2.7 %

L'héritage du passé : 112 % en 2020

I. Le moment opportun

II. Décrypter le budget

III. La dette

IV. La trajectoire

IV.1. La formule magique : l'E = MC² des finances publiques

IV.2. Objectifs d'une trajectoire "idéale"

IV.3. Hypothèses

IV.4. Résultats

% du PIB	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Dette	112	110	108	106	104	102	100

26 ans

Intérêts en % du PIB de t		2,94	2,88	2,83	2,78	2,73	2,67
SP	→	1,6738	1,6796	1,6854	1,6913	1,6971	1,7029

SNF avec int. En % PIB t		-1,26	-1,20	-1,15	-1,09	-1,03	-0,97
--------------------------	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------

-5.986 %

2042	2043	2044	2045	2046	2047	
68	66	64	62	60	60	Dette

1,83	1,78	1,73	1,68	1,63	1,57	Intérêts en % du PIB de t
1,7961	1,8019	1,8078	1,8136	1,8194	-0,1748	SP

-0,04	0,02	0,08	0,14	0,19	-1,75	SNF avec int. En % PIB t
-------	------	------	------	------	-------	--------------------------

I. Le moment opportun

II. Décrypter le budget

III. La dette

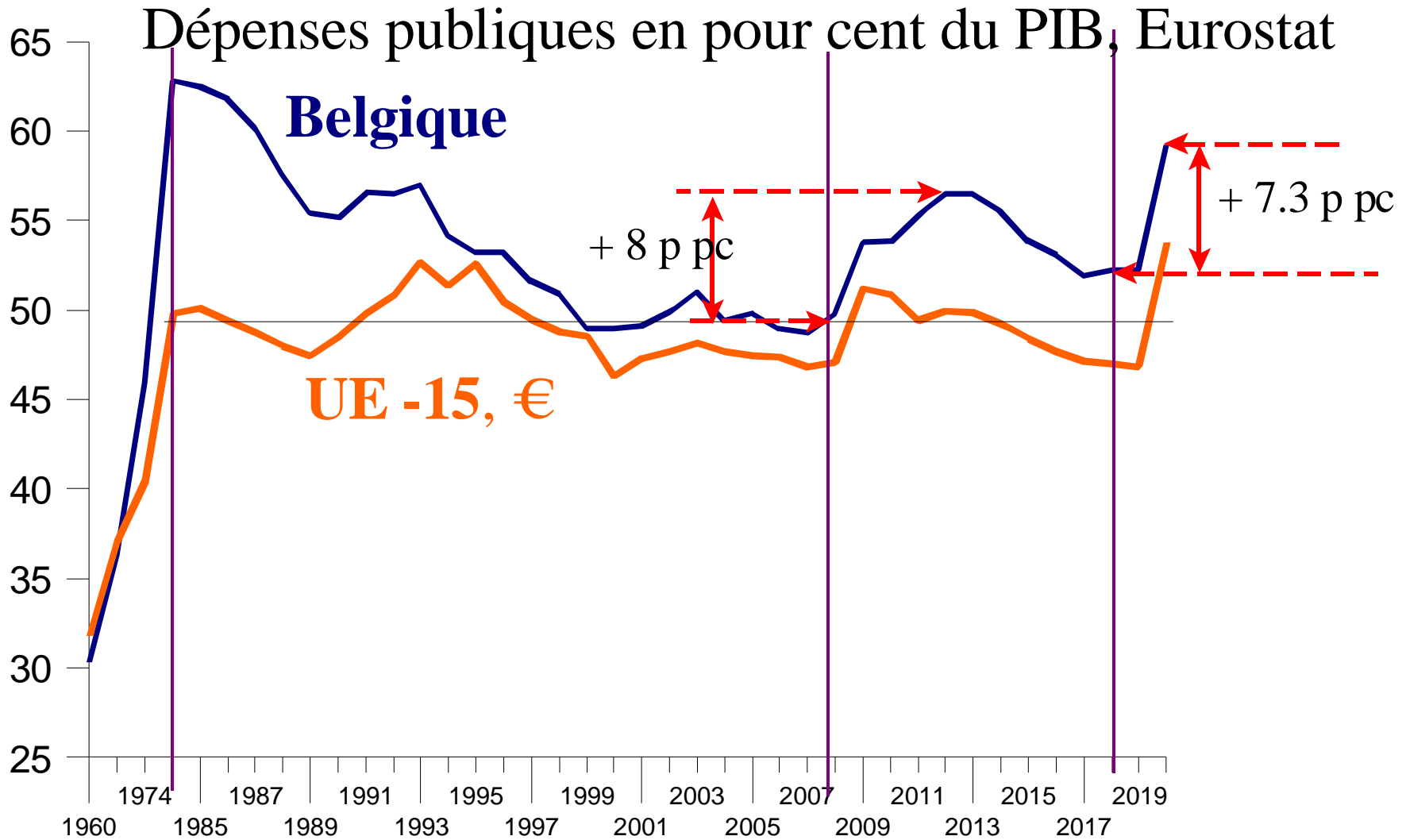
IV. La trajectoire

V. Wagner

V.1. Présentation

Adolph Wagner (1835 - 1917); “Loi de Wagner” (1883)

“Both the State’s requirement grow and, often even more so, those of local authorities, when administration is decentralized and local government well organized. (...). The law is the result of empirical observation in progressive countries; its explanation, justification and cause is the pressure for social progress and the resulting changes in relative spheres of private and public economy, especially compulsory public economy. Financial stringency may hamper the expansion of state activities. But in the long run the desire for development of a progressive people will always overcome these financial difficulties.” (N. Gemmell. (1993), P. 104.). *“There is a proportion between public expenditure and national income which may not be overstepped. (...)”* (Ibid.).



I. Le moment opportun

II. Décrypter le budget

III. La dette

IV. La trajectoire

V. Wagner

V.1. Présentation

V.2. Le XXIème siècle est-il wagnérien ?

Le XXIème siècle sera-t-il wagnérien ?

Au moins 6 phénomènes de nos sociétés actuelles font penser que le rôle de l'Etat (et donc ses dépenses) est destiné à être renforcé dans les années et les décennies qui viennent

1. Les crises... répétées (en moyenne une tous les 10 ans)
2. L'évolution démographique
3. Le climat
4. Les fonctions régaliennes de l'Etat
5. La réduction des inégalités
6. Les exigences croissantes (et donc les besoins) en matière de formation

1. Les crises... répétées (en moyenne une tous les 10 ans)

Une crise implique une plus forte intervention des Etats :

Dépenses publiques : + 7 à 8 % du PIB

Dettes publiques : + 15 à 20 %

2. L'évolution démographique

Elle est double : **augmentation** de la population & **vieillessement**

$$\frac{Dep\ Pub}{PIB} = \frac{Dep\ Pub}{Hab} \times \frac{Hab}{PIB}$$

Année	Population	Année	Population
1920	7 482	2025	11 706
1930	8 159	2030	11 871
1940	8 257	2035	12 049
1950	8 703	2040	12 179
1960	9 190	2045	12 304
1970	9 695	2050	12 380
1980	9 855	2055	12 454
1990	9 948	2060	12 516
2000	10 239	2070	12 711
2010	10 840		
2020	11 483		

Entre 2008 et 2020, croissance PIBH : 0,08 %

Source : BNB, Eurostat, Bureau fédéral du Plan.

Coût du vieillissement (2000 - 2070; pour cent du PIB)

	2000	2019	2020	2030	2040	2050	2060	2070
Pop. Totale	10 251	11 457	11 492	11 888	12 191	12 387	12 523	12 711
Pop 65 ans et +	1 722	2 184	2 218	2 680	2 923	3 120	3 226	3 329
Part 65+ en %	16,8	19,1	19,3	22,5	24,6	25,2	25,8	26,2
Coûts du vieillissement								
Pensions	8,6	10,6	12,4	12,4	13,5	13,6	13,4	13,3
Soins de santé	6	7,9	9,1	9,1	10,0	10,3	10,3	10,4
Incapacité de travail	1,1	2,0	2,4	2,5	2,3	2,0	2,0	2,0
Chômage	2,3	1,3	2,6	1,1	1,0	1,0	1,0	0,9
Allocations familiales	1,6	1,5	1,6	1,4	1,3	1,2	1,1	1,0
Divers	1,1	1,5	2,4	1,7	1,7	1,6	1,5	1,5
TOTAL	20,8	24,8	30,6	28,2	29,8	29,7	29,3	29,1

Source : Comité d'étude du vieillissement.

+ 5 %

3. Le climat

Pas d'estimations aussi précises que celles relatives au vieillissement

+/- 5 milliards de \$ par an (environ 1 % du PIB) ?

4. Les fonctions régaliennes de l'Etat

Justice,
Lutte contre le terrorisme et les extrémismes,
Sécurité informatique,
Défense nationale

?

5. La réduction des inégalités

?

6. Les exigences croissantes (et donc les besoins) en matière de formation

Augmentation des exigences de la société en matière de compétences

Augmentation de la durée des études et du nombre d'étudiants de l'enseignement supérieur

Augmentation de la demande de formations continuées

?

Et donc, au total ?...

Probablement entre **5 et 10 p pc** de PIB à l'horizon 2040

I. Le moment opportun

II. Décrypter le budget

III. La dette

IV. La trajectoire

V. Wagner

VI. Les 4 Régions

Les 4 Régions

Structure institutionnelle complexe : 3 types d'institutions fédérées :

Régions (3),

Communautés (3),

Commissions communautaires (3)

Pourquoi ?

Les 4 Régions

La Constitution (Art. 4) prévoit mentionne *4 régions linguistiques*.

3 sont linguistiquement homogènes (y c la région de langue allemande)

Seule Bruxelles est bilingue

La question est donc de savoir comment gérer le bilinguisme à Bruxelles

Le processus fédéral belge a conduit à *externaliser la gestion du bilinguisme à Bruxelles*

Les 4 Régions

Les Communautés ont pour seule utilité spécifique de gérer le bilinguisme (enseignement, radio-télévision, culture,...) à Bruxelles, à partir d'institutions qui dépassent le cadre bruxellois

De plus, à cause de Bruxelles (!!), les **Communautés n'ont pas de capacité fiscale**

Enfin, lorsqu'il a fallu gérer sur un territoire donné, des compétences a priori communautaires, il a fallu créer, à Bruxelles, 3 Commissions communautaires...

Les 4 Régions

Idée : demander aux Bruxellois d'internaliser la gestion du bilinguisme à Bruxelles, par exemple, au moyen de Comités ministériels au sein du gouvernement et du parlement bruxellois.

Les 4 Régions

1 **gouvernement général bruxellois** (avec des membres des deux groupes linguistiques) qui gère tous les compétences communes : les compétences régionales et celles de la Cocom (allocation familiales).

1 **Comité ministériel francophone**, composé des membres francophones du gouvernement, qui gère les compétences exclusivement francophones (celles de la Cocof).

1 **Comité ministériel flamand**, composé des membres flamands du gouvernement, qui gère les compétences exclusivement flamandes (celles de la VGC)

Les 4 Régions

4 Régions gérant l'ensemble des compétences fédérées, chacune sur leur territoire, clairement identifié

Possédant toutes la même capacité fiscale

Les gouvernements et, à Bruxelles, les Comités ministériels francophone et flamand, peuvent passer des accords de coopération s'ils le jugent utiles.

Merci pour votre attention.

Prof. G. Pagano -Finances publiques et fiscalité